

สรุปแนวทาง “งานจ้างเหมาบริการ (บุคคลธรรมดา) ” เพื่อปฏิบัติงานในหน่วยงานของรัฐ

หนังสือซ้อมความเข้าใจ ที่ กค (กวจ) 0405.2/ว 727 ลงวันที่ 22 กันยายน 2569 เพื่อการกำหนดขอบเขตงาน หรือกำหนดเงื่อนไขของสัญญาการจ้างเหมาบริการ



มุ่งเน้น “ผลสำเร็จของงาน” เป็นสำคัญ

- ผู้ว่าจ้างไม่มีอำนาจควบคุมบังคับบัญชา หรือสั่งการในการทำงาน มีเพียงอำนาจตรวจตรางาน และสั่งให้ปรับปรุงแก้ไขเมื่องานผิดพลาดบกพร่อง
- จ่ายสินจ้างให้แก่ผู้รับจ้าง เมื่อส่งมอบงาน และหน่วยงานของรัฐตรวจรับงานถูกต้อง ดังนั้น ไม่ถือเป็นการจ้างแรงงานตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์

ต้องเป็น “บุคคลธรรมดา” ทำงานด้วยตนเอง ห้ามจ้างช่วง



- ผู้รับจ้างมีอิสระในการทำงาน ตามเงื่อนไขในสัญญา
- แบบสัญญาออกแบบเฉพาะบุคคลธรรมดา โดยระบุเลขที่บัตรประชาชนและที่อยู่*

ยกเว้น การกำหนด “ค่าปรับ”



- ได้รับยกเว้นตามระเบียบกระทรวงการคลังฯ ข้อ 162 และข้อ 163
- คำนวณรายวันตามที่จ้างจริงเฉพาะเดือนแรก และเดือนสุดท้าย โดยถือว่า 1 เดือนมี 30 วัน*

ยกเว้น การวาง “หลักประกันสัญญา” ตามข้อ 168



- ไม่มีเงินประกันผลงาน ค่าปรับรายวัน หรือประกันความชำรุดบกพร่อง*
- หากเกิดความเสียหาย สามารถหักค่าจ้างได้ หรือชำระส่วนที่เหลือภายใน 15 วัน*



กำหนด TOR ให้สอดคล้องกับ “งานจ้างเหมาบริการ”

- กำหนดขอบเขตของงานจ้างเหมาบริการให้สอดคล้องกับลักษณะงานจ้างเหมาบริการ และเงื่อนไขที่กำหนดไว้ตามแบบสัญญจ้างงานบริการ

ยกเลิก หนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) 0405.2/ว 877 ลงวันที่ 4 ธันวาคม 2568

* อ้างอิงข้อมูลจากเว็บไซต์ของโยธาไทย และแบบสัญญาจ้างงานบริการ

ส่วนการคลัง งานพัสดุ
มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๗๒๗



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๒ กันยายน ๒๕๖๙

เรื่อง ซ้อมความเข้าใจงานจ้างเหมาบริการ (บุคคลธรรมดา) ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

เรียน ปลัดกระทรวง อธิบดี อธิการบดี เลขาธิการ ผู้อำนวยการ ผู้บัญชาการ ผู้ว่าราชการจังหวัด ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร ผู้ว่าการ หัวหน้ารัฐวิสาหกิจ ผู้บริหารท้องถิ่น และหัวหน้าหน่วยงานอื่นของรัฐ

อ้างถึง ๑. หนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๘๗๗ ลงวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๘

๒. ประกาศคณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ เรื่อง แบบสัญญาเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ (ฉบับที่ ๓)

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ได้ซ้อมความเข้าใจแนวทางปฏิบัติสำหรับงานจ้างเหมาบริการ (บุคคลธรรมดา) เพื่อให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการเป็นไปตามนิยามความหมาย “งานบริการ” ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๔ แต่เนื่องจากปัจจุบันงานจ้างบริการ โดยจ้างเหมาบริการเอกชนซึ่งเป็นบุคคลธรรมดาเพื่อปฏิบัติงานในหน่วยงานของรัฐ มีการกำหนดขอบเขตของงานไม่สอดคล้องกับลักษณะของงานบริการหรือกำหนดเงื่อนไขของสัญญาคลุมเครือทำให้เกิดความไม่ชัดเจน นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้หน่วยงานของรัฐเข้าใจและปฏิบัติได้อย่างถูกต้อง เป็นไปในแนวทางเดียวกันจึงอาศัยอำนาจตามมาตรา ๒๙ วรรคหนึ่ง (๓) และ (๔) แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ยกเลิกหนังสือที่อ้างถึง ๑ และซ้อมความเข้าใจงานจ้างเหมาบริการ (บุคคลธรรมดา) ตามพระราชบัญญัติฯ ดังนี้

๑. “งานจ้างเหมาบริการ” ตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติฯ หมายถึง การจ้างที่มุ่งเน้นผลสำเร็จของงานที่ว่าจ้างภายในระยะเวลาที่กำหนดไว้ตามสัญญาหรือข้อตกลงเป็นสำคัญ โดยมีวัตถุประสงค์ให้ผู้รับจ้างทำงานสิ่งหนึ่งสิ่งใดให้แก่ผู้ว่าจ้างจนสำเร็จ และผู้ว่าจ้างตกลงจะให้สินจ้างเพื่อผลสำเร็จแก่งานที่ทำนั้น โดยสินจ้างจะพิจารณาจากเนื้องานที่ให้ผู้รับจ้างทำ ความสัมพันธ์จึงเป็นลักษณะผู้ว่าจ้างและผู้รับจ้าง อีกทั้งผู้รับจ้างมีอิสระในการทำงานตามสัญญา ผู้ว่าจ้างไม่มีอำนาจควบคุมบังคับบัญชาหรือสั่งการในการทำงาน โดยผู้ว่าจ้างมีเพียงอำนาจในการตรวจตรางาน และสั่งให้ปรับปรุงแก้ไขเมื่องานผิดพลาดบกพร่อง สำหรับการจ่ายสินจ้างให้แก่ผู้รับจ้าง จะต้องถึงกำหนดงวดงานและงวดเงิน หรือเงื่อนไขการส่งมอบอื่นใดตามที่กำหนดไว้เป็นเงื่อนไขในสัญญาหรือข้อตกลง และจะจ่ายได้ต่อเมื่อผู้รับจ้างได้ส่งมอบงาน

และ ...

และคณะกรรมการตรวจรับพัสดุหรือผู้ตรวจรับพัสดุของหน่วยงานของรัฐได้ดำเนินการตรวจรับงานนั้น และเห็นว่าถูกต้องครบถ้วนตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในสัญญาหรือข้อตกลงแล้ว หน่วยงานของรัฐจึงจะสามารถจ่ายสินจ้างให้แก่ผู้รับจ้างต่อไป ดังนั้น การจ้างเหมาบริการตามลักษณะที่กล่าวมาข้างต้น ไม่ถือเป็นการจ้างแรงงานตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์

๒. ยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ดังนี้

๒.๑ การกำหนดค่าปรับตามระเบียบฯ ข้อ ๑๖๒ และข้อ ๑๖๓

๒.๒ การวางหลักประกันการปฏิบัติตามสัญญาตามระเบียบฯ ข้อ ๑๖๘

๓. การกำหนดขอบเขตของงานที่จะจ้าง

ให้หน่วยงานของรัฐกำหนดขอบเขตของงานจ้างเหมาบริการ (บุคคลธรรมดา) ให้สอดคล้องกับลักษณะงานจ้างเหมาบริการ ตามข้อ ๑ และเงื่อนไขที่กำหนดไว้ตามแบบสัญญาจ้างงานบริการ (ประเภทจ้างเหมาบริการบุคคลธรรมดา) ตามหนังสือที่อ้างถึง ๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และแจ้งให้หน่วยงานในสังกัดและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นางแพตริเซีย มงคลวนิช)
อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดกระทรวงการคลัง
ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ
ฝ่ายเลขานุการ
โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘ - ๙
โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@cgd.go.th